

ST.542.2.36.2026

Strona postępowania:

Miasto Racibórz

Postanowienie

Na podstawie art. 89 ust. 3 w związku z art. 89 ust. 1 ustawy z dnia 14 grudnia 2016 r. Prawo oświatowe w brzmieniu obowiązującym do 24 kwietnia 2026 r. (Dz. U. z 2025 r., poz. 1043 ze zm.) - dalej: u.p.o. oraz z art. 12 ustawy z 13 marca 2026 r. o zmianie ustawy Prawo oświatowe oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2026 r., poz. 504), w związku z uchwałą nr XXIII/278/2026 Rady Miasta Racibórz z dnia 28 stycznia 2026 r. w sprawie zamiaru likwidacji Przedszkola nr 26 w Raciborzu z siedzibą przy ul. Hetmana Stanisława Żółkiewskiego 26 w Raciborzu

opiniuję pozytywnie

zamiar likwidacji Przedszkola nr 26 w Raciborzu

z dniem 31 sierpnia 2026 r.

UZASADNIENIE

Rada Miasta Racibórz 28 stycznia 2026 r. podjęła uchwałę nr XXIII/278/2026 w sprawie zamiaru likwidacji z dniem 31 sierpnia 2026 r. Przedszkola nr 26 w Raciborzu przy ul. Hetmana St. Żółkiewskiego 26. O zamiarze likwidacji Śląskiego Kuratora Oświaty zawiadomił Prezydent Miasta Racibórz Pan Jacek Wojciechowicz pismem nr ED.4424.9.2026; ED.KW-0062/26 z 3 lutego 2026 r. (wpływ do Kuratorium Oświaty w Katowicach 5 lutego 2026 r.). Z wnioskiem o wydanie opinii w przedmiotowej sprawie, działając z upoważnienia Prezydenta Miasta, Pan Michał Kuliga Zastępca Prezydenta zwrócił się pismem nr ED.0123.5.2026; ED.KW-0467/26 z 16 lipca 2026 r. (data wpływu do Kuratorium Oświaty w Katowicach 16 lipca 2026 r.).

Zgodnie z art. 51 ust.1 pkt 5 u.p.o., kurator oświaty, w imieniu wojewody, wykonuje zadania i kompetencje w zakresie oświaty, określone w ustawie i przepisach odrębnych na obszarze województwa, a w szczególności realizuje politykę oświatową państwa, a także współdziała z organami jednostek samorządu terytorialnego w tworzeniu i realizowaniu odpowiednio regionalnej i lokalnej polityki oświatowej, zgodnych z polityką oświatową państwa.

Realizując ustawowe zadania i kompetencje, Śląski Kurator Oświaty poddał analizie przedstawione stanowisko organu prowadzącego oraz informacje pozyskane 7 sierpnia 2026 r. w czasie wizyty upoważnionego przedstawiciela Kuratorium Oświaty w Katowicach w siedzibie Przedszkola nr 26 oraz wskazanego przez organ prowadzący jako miejsce kontynuacji wychowania przedszkolnego Przedszkola nr 23 przy ul. Ocickiej 52 i zważył, co następuje.

Stosownie do brzmienia art. 89 ust. 1 ustawy Prawo oświatowe, szkoła może być zlikwidowana z końcem roku szkolnego przez organ prowadzący szkołę, po zapewnieniu przez ten organ uczniom możliwości kontynuowania nauki w innej szkole publicznej tego samego typu. Organ prowadzący jest obowiązany, co najmniej na 6 miesięcy przed terminem likwidacji, zawiadomić o planowanym zamiarze: rodziców uczniów/wychowanków, właściwego kuratora oświaty oraz organ wykonawczy jednostki samorządu terytorialnego właściwej do prowadzenia szkół danego typu. Zgodnie z art. 89 ust. 3 cytowanej ustawy szkoła prowadzona przez jednostkę samorządu terytorialnego może zostać zlikwidowana po uzyskaniu pozytywnej opinii kuratora oświaty. Przywołane wyżej przepisy prawa dotyczą również przedszkola, co wynika z art. 4 pkt 1 ustawy Prawo oświatowe (jeżeli w przepisach jest mowa bez bliższego określenia o szkole – należy przez to rozumieć także przedszkole).

W przedmiotowej sprawie Śląski Kurator Oświaty, wydając opinię w sprawie zamiaru likwidacji samorządowego przedszkola zgromadził materiał pozwalający ustalić, czy wszystkim dzieciom uczęszczającym do przedszkola zapewniono możliwość kontynuowania wychowania przedszkolnego w innym, wskazanym przez organ prowadzący przedszkolu; ponadto poddał analizie aspekty związane z likwidacją i dokonał oceny w zakresie zagwarantowania dzieciom bezpiecznych i higienicznych warunków kształcenia, wychowania i opieki.

Jak wynika z uzasadnienia do uchwały nr XXIII/278/2026 Rady Miasta Racibórz m. in. *za likwidacją przedszkola przemawia spadająca [...] liczba uczniów uczęszczających do placówki oraz konieczność racjonalnego ponoszenia kosztów na realizację zadań statutowych. [...] Likwidacja Przedszkola nr 26 w Raciborzu nie wpłynie na ciągłość opieki przedszkolnej w mieście, a stanie się krokiem efektywniejszego zarządzania siecią przedszkoli, umożliwiając lepsze dopasowanie liczby placówek do aktualnych potrzeb demograficznych i lokalnych.* Ponadto likwidację uzasadnia zły stan techniczny budynku przy ul. Hetmana Stanisława Żółkiewskiego 26.

Na podstawie analizy raportu Systemu Informacji Oświatowej - *Liczba uczniów i liczba oddziałów po klasach w roku szkolnym [...]* Śląski Kurator Oświaty ustalił, że do Przedszkola nr 26 w Raciborzu uczęszczało w roku szkolnym 2025/2026 99 dzieci do 4 oddziałów. Wnioskodawca przedstawił dane dotyczące liczby dzieci zgodnie z ewidencją urodzeń. Według organu prowadzącego *obserwowany jest wyraźny spadek liczby urodzeń. W 2020 r. w Raciborzu urodziło się 429 dzieci, w 2021 r. - 367, w 2022 r. - 314, w 2023 r. 226 dzieci, co oznacza spadek liczby urodzeń o blisko 40% w ciągu trzech lat.* Dane Głównego Urzędu Statystycznego potwierdzają utrzymywanie się tej tendencji i wskazują na spadek liczby dzieci na terenie Raciborza. W okresie ostatnich pięciu lat w przedziale wiekowym od 0-2 lat odnotowano spadek liczby dzieci z 1353 do 915, a w przedziale wiekowym 3-4 lat z 915 do 801 (dane z załącznika nr 1 pn. Struktura wiekowa ludności według podziału terytorialnego, z wyodrębnieniem miasta i wsi - uzasadnienia proponowanych zmian w ustawie Prawo oświatowe i niektórych innych ustawach - druk sejmowy 2061). Wskazuje to na spadek demograficzny w Raciborzu, a co za tym idzie - tendencję spadkową w zakresie liczby dzieci korzystających z zajęć edukacyjnych, wychowawczych i opiekuńczych.

Wszystkie dzieci z Przedszkola nr 26, zgodnie z oświadczeniem organu prowadzącego, mają zapewnioną możliwość kontynuacji wychowania przedszkolnego w siedzibie Przedszkola nr 23, a w indywidualnych przypadkach także w innych przedszkolach. Dane z raportu Systemu Informacji Oświatowej *Liczba uczniów według wieku w roku szkolnym 2025/2026 wg stanu na 9 sierpnia 2026 r.* są inne niż podane przez organ prowadzący i dyrektor przedszkola. Przedszkole nr 23 jest przedszkolem sześcioddziałowym i może przyjąć 150 dzieci. Po rekrutacji w przedszkolu pozostało 75 wolnych miejsc. Organ prowadzący, a także dyrektor Przedszkola nr 26 potwierdzili, że podane przez nich liczby dzieci - 98 dzieci w przedszkolu w tym 34 sześciolatków, są właściwe, a dane w Systemie Informacji Oświatowej zostaną niezwłocznie skorygowane. Oznacza to, że po odejściu sześciolatków, którzy edukację będą kontynuować w szkole podstawowej, pozostanie 64 dzieci. W trakcie rekrutacji do Przedszkola nr 26 przyjęto 11 dzieci. Zatem wolne miejsca w Przedszkolu nr 23 mogą zostać wykorzystane dla dzieci z likwidowanego przedszkola.

Śląski Kurator Oświaty ustalił, że organ prowadzący wywiązał się z obowiązku, o którym mowa w art. 89 ust. 1 ustawy Prawo oświatowe w zakresie zawiadomienia na co najmniej 6 miesięcy przed terminem likwidacji przedszkola rodziców dzieci o planowanej likwidacji, przez poinformowanie wszystkich rodziców/prawnych opiekunów o zamiarze likwidacji Przedszkola nr 26 w Raciborzu z dniem 31 sierpnia 2026 r. Na dzień przeglądu tj. 7 sierpnia 2026 r. do Przedszkola nr 26 w Raciborzu uczęszczało 98 dzieci (wg oświadczenia dyrektor przedszkola). Organ prowadzący posiada ww. dokumentację potwierdzającą skuteczne poinformowanie wszystkich rodziców o zamiarze likwidacji Przedszkola nr 26. Zbiornicze zestawienia oraz oryginały zawiadomień, potwierdzające skuteczne zawiadomienie, rodziców zostały przesłane do Kuratorium Oświaty w Katowicach. W 21 przypadkach zawiadomienia o planowanej likwidacji zostały przesłane do rodziców dzieci za pomocą operatora pocztowego za zwrotnym potwierdzeniem odbioru, w tym w 5 przypadkach nie zostały one podjęte pomimo dwukrotnego awizowania. W pozostałych 163 przypadkach, zawiadomienia zostały odebrane przez rodziców/prawnych opiekunów osobiście (odbiór potwierdzono własnoręcznym podpisem).

W dotychczasowej siedzibie Przedszkola nr 26, w wolnostojącym, parterowym budynku usytuowanym przy ul. Hetmana Stanisława Żółkiewskiego 26 na działce o powierzchni 7500 m² do dyspozycji dzieci i personelu przedszkola jest 5 sal dydaktycznych: (4 sale o powierzchni - 60,2 m², 1 sala - 67,2 m²). Powierzchnia placu zabaw- 3270 m². Na zewnątrz budynku dzieci mają do dyspozycji ogród z placem zabaw. Na placu zabaw znajdują się cztery piaskownice, zestaw zabawowy wyposażony w zjeżdżalnię, drabinki, skałkę wspinaczkową - dla dzieci starszych, zestaw zabawowy dla dzieci młodszych, trzy huśtawki pionowe, trzy huśtawki równoważne, osiem bujaków, igloo wspinaczkowe, dwie ścianki manipulacyjne.

Przedszkole jest dostosowane do potrzeb osób niepełnosprawnych. Szatnia zajmuje jedno pomieszczenie i jest usytuowana przy wejściu głównym. W celu zapewnienia bezpieczeństwa dzieciom drzwi wejściowe do przedszkola zamykane są na klucz, a przy wejściu umieszczono dzwonek. Pomieszczenia przedszkola są wyposażone zgodnie z ich przeznaczeniem w atestowane meble, w tym stoliki i krzeselka dostosowane do wzrostu dzieci, pomoce dydaktyczne tj. 1 dywan interaktywny, 2 tablice interaktywne i 3 monitory interaktywne, 6 robotów do kodowania (Oze-Bot), pomoce do zajęć ruchowych, 10 tabletów, 9 laptopów.

Budynek, wg oświadczenia dyrektor przedszkola, a co potwierdziły oględziny budynku, jest w złym stanie technicznym i wymaga remontu kapitalnego (popękane ściany gipsowo-kartonowe, popękana wylewka na podłogach, wypaczone okna, łazienki wymagają remontu).

Przedszkole nr 23, wskazane przez organ prowadzący jako miejsce kontynuacji wychowania przedszkolnego dla dzieci z likwidowanego przedszkola, mieści się na parterze w budynku (wydzielone skrzydło z osobnym wejściem) Szkoły Podstawowej nr 18 przy ul. Ocickiej 52 oddalonym od dotychczasowej siedziby Przedszkola o ok. 450 m. Budynek jest dostosowany do potrzeb dzieci niepełnosprawnych. Każde dziecko z Przedszkola nr 26 po likwidacji będzie miało możliwość kontynuowania wychowania przedszkolnego w oddziale w Przedszkolu nr 23. Placówka będzie przedszkolem sześcioddziałowym. W strukturze organizacyjnej przedszkola funkcjonuje 6 sal dydaktycznych wraz z zapleczem o powierzchni odpowiednio: cztery sale po ok. 66 m², jedna - 68 m², jedna sala 67 m². Każda sala posiada własną łazienkę.

Sale są odpowiednio wyposażone do realizacji podstawy programowej wychowania przedszkolnego. Zgodnie z uzasadnieniem dołączonym do wniosku o wydanie opinii, każda sala jest wyposażona w wentylację mechaniczną, energooszczędne oświetlenie i klimatyzację, a także w rolety zaciemniające. Dzieci będą mogły korzystać z infrastruktury umożliwiającej wykorzystanie technologii informacyjno-komunikacyjnych w edukacji, a także mają zapewniony dostęp do zaplecza sportowo-rekreacyjnego, tj. do placu zabaw wyposażonego w urządzenia rekreacyjne umożliwiające aktywność ruchową na świeżym powietrzu. Plac zabaw jest ogrodzony, bezpieczny i dostosowany do wieku dzieci. Powierzchnia placu zabaw zostanie jeszcze powiększona, a wyposażenie wzbogacone.

Przedszkole posiada również punkt wydawania posiłków i zmywalnię, natomiast posiłki będą przygotowywane w kuchni szkolnej. Dzieci będą korzystały z trzech posiłków dziennie.

Budynek przy ul. Ocickiej 52 był kontrolowany w zakresie bezpiecznych i higienicznych warunków. Komendant Powiatowy Państwowej Straży Pożarnej w Raciborzu pismem nr PZ.5261.35.2026 z 6 lipca 2026 r. wyraził opinię *pozytywną i stwierdził, że w wydzielonej strefie pożarowej na terenie Szkoły Podstawowej nr 18 ul. Ocicka 52, 47-400 Racibórz, w której mają być prowadzone zajęcia w ramach przedszkola, zapewniono bezpieczne warunki pobytu dzieci, zgodnie z wymaganiami kategorii zagrożenia ludzi ZL II.*

W protokole kontroli ONS/ZNS.9026. 50.2026 z 22 lipca 2026 r. Państwowy Powiatowy Inspektor Sanitarny w Raciborzu, stwierdził, że w trakcie czynności kontrolnych nie stwierdzono żadnych uchybień, nieprawidłowości ani odstępstw od zatwierdzonego projektu budowlanego oraz obowiązujących przepisów sanitarno-higienicznych.

Rada Rodziców wykazuje zrozumienie i poparcie dla planów organu prowadzącego w zakresie likwidacji przedszkola. Organ prowadzący, jak zaznaczono w uzasadnieniu do wniosku o wydanie opinii, przed podjęciem działań zmieniających raciborską oświatę, przeprowadził konsultacje oraz działania informacyjne, mające na celu przedstawienie założeń planowanej reorganizacji i umożliwienie zainteresowanym podmiotom wyrażenia opinii. W dniu 17 listopada 2025 r. oraz 20 listopada 2025 r. odbyły się spotkania z udziałem Rad Rodziców oraz Rad Pedagogicznych, podczas których przedstawiono założenia planowanych zmian organizacyjnych. Uczestnicy mieli możliwość zgłaszania uwag i opinii, które zostały przeanalizowane i uwzględnione na etapie dalszych prac nad planowanymi rozwiązaniami.

19 listopada 2025 r. podczas posiedzenia Komisji Oświaty (...) Rady Miasta Racibórz przedstawiono planowane zmiany w organizacji miejskiej oświaty wraz z ich uzasadnieniem. W dniu 12 grudnia 2025 r. odbyła się wizja lokalna w budynku szkoły z udziałem dyrektora Przedszkola nr 26 oraz przedstawicieli pracowników, podczas której zapoznano uczestników z planowanymi zmianami organizacyjnymi oraz przedstawiono planowane warunki funkcjonowania placówki po ich wdrożeniu.

W dniu 15 grudnia 2025 r. w Urzędzie Miasta Racibórz odbyło się spotkanie poświęcone omówieniu kwestii kadrowych związanych z planowanymi zmianami organizacyjnymi, w szczególności ich wpływu na zatrudnienie pracowników oraz sposobu organizacji pracy po wprowadzeniu zmian.

Rodzice postrzegają nowe miejsce jako nowoczesne. Mając na względzie dobro dzieci, popierają takie rozwiązanie, podkreślając bezpieczeństwo dzieci i możliwy rozwój przedszkola i szkoły. Rodzice dzieci z likwidowanego przedszkola podkreślali konieczność przeznaczenia istniejącego na terenie ogrodu szkolnego placu zabaw jako odrębnego tylko dla dzieci z przedszkola.

Opinię w trybie art. 89 ust. 3 u.p.o. wydaje kurator oświaty jako organ realizujący na obszarze danego województwa politykę oświatową państwa oraz jako organ sprawujący nadzór pedagogiczny nad daną szkołą/przedszkolem. Oznacza to, że przy wydawaniu opinii kurator oświaty zobligowany jest do brania pod uwagę nie tylko okoliczności wskazanych w art. 89 ust. 1 u.p.o., jak termin likwidacji przedszkola, zapewnienie możliwości kontynuowania wychowania przedszkolnego, dokonanie stosownych zawiadomień, bowiem sprawowany nadzór to także ocena skutków likwidacji przedszkola w kontekście zapewnienia uczniom odpowiednich warunków nauki, wychowania i opieki (por. wyrok WSA w Warszawie z 31 sierpnia 2021 r., sygn. akt II SA/Wa 1082/21, wyrok WSA w Warszawie z 6 marca 2024 r., sygn. akt VII SA/Wa 2314/23). Reasumując, budynek dotychczasowej siedziby jest w złym stanie technicznym, natomiast wskazane przedszkole przy ul. Ocickiej 52 jest nowoczesne i bezpieczne, co potwierdzają ww. opinie Komendanta Powiatowego Państwowej Straży Pożarnej oraz Państwowego Powiatowego Inspektora Sanitarnego.

W ocenie Śląskiego Kuratora Oświaty, organ prowadzący spełnił warunki określone w ustawie Prawo oświatowe, tj. w ustawowym terminie powiadomił Śląskiego Kuratora Oświaty i wszystkich rodziców/opiekunów prawnych wychowanków Przedszkola nr 26 w Raciborzu o zamiarze likwidacji przedszkola z dniem 31 sierpnia 2026 r. oraz zapewnił wychowankom realizację wychowania przedszkolnego i rocznego przygotowania przedszkolnego w budynku przy ul. Ocickiej 52 w Raciborzu.

Mając na uwadze powyższe, Śląski Kurator Oświaty orzekł jak w sentencji.

Pouczenie:

Na niniejsze postanowienie służy zażalenie do Ministra Edukacji w terminie 7 dni od doręczenia postanowienia, za pośrednictwem Śląskiego Kuratora Oświaty.

Aleksandra Dyla

Śląski Kurator Oświaty

Postanowienie zostało wydane w formie dokumentu elektronicznego i podpisane kwalifikowanym podpisem elektronicznym.

Otrzymują:

1. Miasto Racibórz, ul. Króla Stefana Batorego 6, 47-400 Racibórz;
2. aa.