

Katowice, 2026-08-06

ST.542.9.27.2026

Organ prowadzący:

Miasto Racibórz

Opinia

Na podstawie art. 91 ust. 11 i ust. 14 ustawy z dnia 14 grudnia 2016 r. *Prawo oświatowe* (Dz. U. z 2026 r. poz. 820), po przeanalizowaniu uzasadnienia potrzeby zmian organizacyjnych, administracyjnych oraz warunków, w jakich będą objęte opieką, wychowaniem i kształceniem, dzieci i uczniowie w związku z utworzeniem Zespołu Szkolno-Przedszkolnego

**opiniuję pozytywnie połączenie
z dniem 1 września 2026 r.**

**Przedszkola nr 23 im. Stefana Vajdy w Raciborzu
i Szkoły Podstawowej nr 18
im. Książąt Raciborskich w Raciborzu
w Zespół Szkolno-Przedszkolny nr 5 w Raciborzu**

UZASADNIENIE

Pismem nr ED.0123.1.2026 z 16 lipca 2026 r. z up. Prezydenta Miasta Raciborza Zastępca Prezydenta Pan Michał Kuliga zwrócił się do Śląskiego Kuratora Oświaty z prośbą o wydanie opinii w sprawie utworzenia z dniem 1 września 2026 r. Zespołu Szkolno-Przedszkolnego nr 5 w Raciborzu z siedzibą przy ul. Ocickiej 52, w skład którego będą wchodzić: Przedszkole nr 23 im. Stefana Vajdy w Raciborzu z siedzibą przy ul. Ocickiej 52 i Szkoła Podstawowa nr 18 im. Książąt Raciborskich w Raciborzu z siedzibą przy ul. Ocickiej 52.

Do wniosku dołączono: 1) projekt uchwały Rady Miasta Racibórz w sprawie utworzenia Zespołu Szkolno-Przedszkolnego nr 5 w Raciborzu, w skład którego wchodzić będzie Przedszkole nr 23 im. Stefana Vajdy w Raciborzu i Szkoła Podstawowa nr 18 im. Książąt Raciborskich w Raciborzu z uzasadnieniem, 2) projekt aktu założycielskiego Zespołu Szkolno-Przedszkolnego nr 5 w Raciborzu, 3) projekt statutu Zespołu

Szkolno-Przedszkolnego nr 5 w Raciborzu, 4) uchwałę nr 5/2026 Rady Pedagogicznej Przedszkola nr 23 im. Stefana Vajdy w Raciborzu z 23 czerwca 2026 r. w sprawie opinii do projektu aktu założycielskiego Zespołu Szkolno-Przedszkolnego nr 5 w Raciborzu (opinia pozytywna), 5) uchwałę nr 12/2025/2026 Rady Pedagogicznej Szkoły Podstawowej nr 18 im. Książąt Raciborskich w Raciborzu z dnia 26 czerwca 2026 r. w sprawie wyrażenia opinii o projekcie aktu założycielskiego Zespołu Szkolno-Przedszkolnego nr 5 w Raciborzu (opinia pozytywna).

Organ prowadzący wskazał, że w skład Zespołu Szkolno-Przedszkolnego nr 5 z siedzibą przy ul. Ocickiej 52 będą wchodzić: Przedszkole nr 23 im. Stefana Vajdy w Raciborzu i Szkoła Podstawowa nr 18 im. Książąt Raciborskich w Raciborzu. Utworzenie z dniem 1 września 2026 r. Zespołu Szkolno-Przedszkolnego nr 5 w Raciborzu wnioskodawca uzasadnia względami organizacyjnymi, lokalowymi i finansowymi. Zdaniem wnioskodawcy: *utworzenie Zespołu ma na celu usprawnienie zarządzania jednostkami oświatowymi, efektywniejsze wykorzystanie zasobów organizacyjnych i finansowych, poprawę koordynacji działań dydaktycznych, wychowawczych i opiekuńczych oraz zapewnienie ciągłości procesu edukacyjnego dzieci i uczniów. Jednocześnie informuję, że planowane połączenie nie spowoduje ograniczenia dostępności do wychowania przedszkolnego, ani nauki, nie wpłynie negatywnie na warunki realizacji zadań statutowych jednostek oraz nie naruszy praw dzieci, uczniów ani pracowników.*

Zgodnie z art. 51 ust. 1 pkt 5 ustawy - *Prawo oświatowe* kurator oświaty, w imieniu wojewody, wykonuje zadania i kompetencje w zakresie oświaty, określone w ustawie i przepisach odrębnych na obszarze województwa, a w szczególności realizuje politykę oświatową państwa, a także współdziała z organami jednostek samorządu terytorialnego w tworzeniu i realizowaniu odpowiednio regionalnej i lokalnej polityki oświatowej, zgodnych z polityką oświatową państwa.

Stosownie do brzmienia art. 91 ust. 1, ust. 5 oraz ust. 11 ustawy - *Prawo oświatowe* w przypadku połączenia w Zespół Szkoły Podstawowej i Przedszkola prowadzonych przez jednostkę samorządu terytorialnego – to połączenie następuje po uzyskaniu opinii kuratora oświaty. W przedmiotowej sprawie zakres opinii Śląskiego Kuratora Oświaty wyrażonej w trybie art. 91 ust. 11 jest określony w art. 91 ust. 14 ustawy *Prawo oświatowe* i dotyczy planowanego połączenia Przedszkola nr 23 im. Stefana Vajdy w Raciborzu i Szkoły Podstawowej nr 18 im. Książąt Raciborskich w Raciborzu.

Śląski Kurator Oświaty na podstawie zgromadzonej w sprawie dokumentacji, tj. materiałów przekazanych przez organ prowadzący pismem nr ED.0123.1.2026 z 16 lipca 2026 r. oraz danych z raportów Systemu Informacji Oświatowej (SIO) ustalił, co następuje.

Siedziba Zespołu Szkolno-Przedszkolnego nr 5 w Raciborzu mieścić się będzie przy ul. Ocickiej 52. Przedszkole nr 23 im. Stefana Vajdy w Raciborzu i Szkoła Podstawowa nr 18 im. Książąt Raciborskich w Raciborzu funkcjonują w jednym kompleksie budynków przy ul. Ocickiej 52 w Raciborzu. Szkoła podstawowa i przedszkole stanowią jeden spójny funkcjonalnie obiekt, co umożliwi dyrektorowi nowo tworzonego Zespołu sprawowanie bezpośredniego nadzoru nad działalnością obu jednostek oraz bieżące wykonywanie obowiązków bez konieczności przemieszczania się pomiędzy różnymi lokalizacjami. Jak wskazuje organ prowadzący: *Powierzchnia użytkowa budynku Szkoły Podstawowej nr 18 im. Książąt Raciborskich w Raciborzu przy ul. Ocickiej 52 wynosi 8343 m².*

Wyciąg z bazy danych Systemu Informacji Oświatowej potwierdza, że według stanu na dzień 26 lipca 2026 r. w roku szkolnym 2025/2026 w Przedszkolu nr 23 w Raciborzu funkcjonują 4 oddziały, do których uczęszcza 99 wychowanków. W Szkole Podstawowej nr 18 im. Książąt Raciborskich w Raciborzu funkcjonuje 26 oddziałów, do których uczęszcza 581 uczniów.

Stosownie do art. 91 ust. 14 pkt 1 ustawy *Prawo oświatowe*, Śląski Kurator Oświaty ocenił zgodność z prawem działań podejmowanych przez Miasto Racibórz w związku z zamiarem utworzenia Zespołu Szkolno-Przedszkolnego nr 5 w Raciborzu. Zgodnie z art. 91 ust. 1 przywołanego przepisu: *organ prowadzący szkoły różnych typów lub placówki może je połączyć w zespół. Połączenie nie narusza odrębności rad pedagogicznych, rad rodziców, rad szkół lub placówek i samorządów uczniowskich poszczególnych szkół lub placówek, o ile statut zespołu nie stanowi inaczej*. Odnosząc powyższe do zapisów w art. 91 ust. 5: *Utworzenie zespołu następuje w trybie art. 88, z tym że akt założycielski wymaga zaopiniowania przez rady pedagogiczne*. W dokumentach przedłożonych Śląskiemu Kuratorowi Oświaty znajdują się kopie uchwał rad pedagogicznych łączonych w Zespół jednostek systemu oświaty, związanych z planowanym utworzeniem Zespołu Szkolno-Przedszkolnego nr 5 w Raciborzu. Obie uchwały zawierają pozytywne opinie w przedmiotowej sprawie. Z uzasadnienia wnioskodawcy oraz projektu uchwały wynika, że połączenie jednostek systemu oświaty, o których wyżej mowa nastąpi z dniem 1 września 2026 r., co jest zgodne z art. 91 ust. 9 ustawy *Prawo oświatowe*.

Ponadto należy zauważyć, że we wniosku o wydanie opinii użyto nazwy Zespół Przedszkolno-Szkolny nr 5 w Raciborzu, natomiast w uzasadnieniu do projektu uchwały Rady Miasta Racibórz w sprawie utworzenia Zespołu Szkolno-Przedszkolnego przyjęto nazwę *Zespół Szkolno-Przedszkolny nr 5 w Raciborzu*. W statucie również użyto nazwy *Zespół Szkolno-Przedszkolny nr 5 w Raciborzu*. Należy zauważyć, że nazwa Zespołu we wszystkich dokumentach powinna być taka sama.

Z przeprowadzonej analizy dokumentacji sprawy wynika, że planowane utworzenie Zespołu Szkolno-Przedszkolnego nr 5 w Raciborzu jest zgodne z art. 91 ust. 5 w związku z ust. 1 i 9, co w przedmiotowej sprawie spełnia zapis art. 91 ust. 14 pkt 1.

Według prognoz przedstawionych przez organ prowadzący od 1 września 2026 r. do nowo tworzonego Zespołu Szkolno-Przedszkolnego nr 5 w Raciborzu do 6 oddziałów Przedszkola nr 23 im. Stefana Vajdy w Raciborzu uczęszczać będzie 150 wychowanków oraz 580 uczniów (26 oddziałów) Szkoły Podstawowej nr 18 im. Książąt Raciborskich w Raciborzu.

Jak wskazuje wnioskodawca, obie jednostki systemu oświaty funkcjonują w jednym kompleksie budynków przy ul. Ocickiej 52 w Raciborzu, co umożliwi dyrektorowi sprawowanie bezpośredniego nadzoru nad działalnością zarówno przedszkola jak i szkoły oraz bieżące wykonywanie obowiązków bez konieczności przemieszczania się pomiędzy różnymi lokalizacjami. W opinii organu prowadzącego: *Obie jednostki funkcjonują w jednym kompleksie budynków przy ul. Ocickiej 52 w Raciborzu. Pomimo odrębnych wejść do części przedszkolnej i szkolnej stanowią one jeden spójny funkcjonalnie obiekt, co umożliwi dyrektorowi sprawowanie bezpośredniego nadzoru nad działalnością obu jednostek oraz bieżące wykonywanie obowiązków bez konieczności przemieszczania się pomiędzy różnymi lokalizacjami*.

Nadzór pedagogiczny w nowo tworzonym Zespole Szkolno-Przedszkolnym nr 5 w Raciborzu sprawować będzie dyrektor Zespołu oraz dwóch wicedyrektorów. Jak wskazuje organ prowadzący: *W strukturze organizacyjnej zespołu przewiduje się funkcjonowanie dyrektora zespołu oraz 2 stanowiska wicedyrektora ...*). Przyjęte rozwiązania organizacyjne zapewnią dyrektorowi możliwość skutecznego sprawowania nadzoru pedagogicznego, obserwację zajęć, monitorowanie jakości pracy szkoły i przedszkola, analizę efektów kształcenia oraz wspomaganie nauczycieli w doskonaleniu zawodowym. Funkcjonowanie jednostek w jednej lokalizacji umożliwia bieżący kontakt dyrektora z nauczycielami oraz sprawną realizację czynności wynikających z nadzoru pedagogicznego.

Dodatkowo, jak wskazuje we wniosku organ prowadzący, utworzone zostanie stanowisko kierownika świetlicy, który będzie wspierał dyrektora w obszarze opiekuńczo-wychowawczym i dydaktycznym oraz kierownika stołówki, który będzie odpowiedzialny za organizację pracy kuchni, zarządzanie personelem oraz kontrolę jakości posiłków. Odnosząc się do kwestii opieki nad uczniami, organ prowadzący wskazał, że w nowej strukturze organizacyjnej będzie ona kontynuowana w niezmienionej, sprawdzonej formie. Opieka będzie nadal zapewniana podczas zajęć dydaktycznych, wychowawczych, opiekuńczych, przerw, zajęć świetlicowych, zajęć pozalekcyjnych oraz wycieczek zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa. Realizacja programu wychowawczo-profilaktycznego będzie prowadzona w sposób spójny dla całego Zespołu, z uwzględnieniem specyfiki wychowania przedszkolnego i edukacji szkolnej. Połączenie jednostek umożliwi spójność działań prozdrowotnych, profilaktycznych oraz wychowawczych, zapewniając ich ciągłość na kolejnych etapach edukacji.

Dyrektor Zespołu będzie zapewniał realizację uchwał poprzez ich bieżące monitorowanie, koordynowanie działań wdrożeniowych oraz wspieranie nauczycieli w ich realizacji. Spójna struktura organizacyjna umożliwi sprawne podejmowanie decyzji i ich konsekwentne wdrażanie w całym Zespole. Powyższa organizacja usprawni proces realizacji uchwał, porządkując dotychczasowe rozwiązania, poprawi warunki pracy nauczycieli oraz zapewni większą spójność i równość w funkcjonowaniu przedszkola i szkoły.

Połączenie przedszkola i szkoły w jedną strukturę organizacyjną umożliwi bardziej racjonalne planowanie budżetu oraz jego optymalną realizację. Dyrektor Zespołu będzie dysponował pełnym obrazem potrzeb obu jednostek systemu oświaty, co pozwoli na elastyczne i celowe alokowanie środków finansowych zgodnie z rzeczywistymi priorytetami dydaktycznymi, wychowawczymi i opiekuńczymi. Jak wskazuje wnioskodawca: Połączenie jednostek umożliwi bardziej racjonalne planowanie i wykorzystanie środków finansowych poprzez prowadzenie wspólnej gospodarki budżetowej, efektywniejsze zarządzanie wydatkami oraz ograniczenie kosztów administracyjnych.

W nowo tworzonym Zespole nadal obowiązywać będą procedury bezpieczeństwa, procedury ewakuacyjne, regulaminy dyżurów nauczycielskich, zasady postępowania w sytuacjach kryzysowych oraz rozwiązania techniczne, w tym monitoring wizyjny. Funkcjonowanie obu jednostek w jednym obiekcie umożliwi sprawniejszą koordynację działań związanych z bezpieczeństwem oraz szybsze podejmowanie decyzji w sytuacjach wymagających natychmiastowej reakcji.

Wnioskodawca w uzasadnieniu do projektu uchwały wskazał, że połączenie Przedszkola i Szkoły Podstawowej nie wpłynie negatywnie na zakres ani jakość realizacji zadań wynikających z przepisów szczególnych przez dyrektora nowo utworzonego Zespołu Szkolno-Przedszkolnego. W opinii organu prowadzącego: *Dyrektor zespołu będzie prowadził postępowania administracyjne, realizował zadania związane z awansem zawodowym nauczycieli, prowadzeniem dokumentacji przebiegu nauczania oraz wykonywał obowiązki wynikające z prawa pracy. Zmiana organizacyjna nie wpłynie negatywnie na terminowość ani prawidłowość realizacji tych zadań.*

Jak wskazuje wnioskodawca w uzasadnieniu do projektu uchwały nowo tworzony Zespół będzie kontynuował współpracę ze szkołami wyższymi w zakresie organizacji praktyk pedagogicznych. Połączenie jednostek stworzy możliwość lepszej koordynacji praktyk, wykorzystania potencjału kadry pedagogicznej oraz zapewnienia studentom szerszego zakresu doświadczeń zawodowych.

W ramach projektowanego Zespołu Szkolno-Przedszkolnego, współpraca z organizacjami pozarządowymi, stowarzyszeniami, fundacjami, wolontariuszami oraz innymi podmiotami wspierającymi działalność

dydaktyczną, wychowawczą, opiekuńczą i innowacyjną będzie kontynuowana. Jednolita struktura organizacyjna Zespołu umożliwi koordynację wspólnych przedsięwzięć oraz zapewni jednakowe standardy współpracy w obu jednostkach.

Profilaktyczna opieka zdrowotna nad dziećmi i uczniami będzie realizowana na dotychczasowych zasadach. Zmiana organizacyjna nie wpłynie na zakres współpracy z pielęgniarką szkolną, higienistką, lekarzem podstawowej opieki zdrowotnej oraz lekarzem dentystą i nie spowoduje ograniczenia dostępności świadczeń profilaktycznych.

Wdrożenie odpowiednich środków technicznych i organizacyjnych zapewniających zgodność przetwarzania danych osobowych z przepisami o ochronie danych osobowych w projektowanym Zespole Szkolno-Przedszkolnym będzie realizowane w sposób zapewniający pełne bezpieczeństwo informacji oraz ciągłość dotychczasowych, prawidłowo funkcjonujących rozwiązań.

Dyrektor Zespołu Szkolno-Przedszkolnego nadal będzie wykonywał wszystkie obowiązki pracodawcy, w tym w szczególności w zakresie zatrudniania, organizacji pracy, nadzoru nad pracownikami oraz kształtowania polityki kadrowej. Jednocześnie jednolita struktura organizacyjna ułatwi zarządzanie zasobami ludzkimi, ponieważ decyzje kadrowe będą podejmowane w odniesieniu do całego Zespołu, a nie dwóch odrębnych jednostek.

Proces przyznawania nagród oraz stosowania sankcji wobec nauczycieli i innych pracowników planowanego Zespołu Szkolno-Przedszkolnego będzie przebiegał w sposób uporządkowany, transparentny i w pełni zgodny z obowiązującym prawem. Dyrektor będzie przyznawał nagrody dyrektorowi pracowników Zespołu oraz stosować środki przewidziane przepisami prawa w przypadku naruszenia obowiązków pracowniczych. Bieżąca wymiana informacji między dyrektorem a wicedyrektorami w ramach jednej struktury organizacyjnej umożliwi pełniejsze monitorowanie pracy nauczycieli we wszystkich obszarach ich aktywności. Nadal będzie możliwe indywidualne ocenianie jakości pracy, osiągnięć zawodowych, zaangażowania oraz przestrzegania obowiązków przez wszystkich zatrudnionych. Zachowane zostaną także procedury związane z wyróżnianiem pracowników i podejmowaniem działań dyscyplinujących, zgodnie z obowiązującymi regulacjami. Połączenie przedszkola i szkoły nie wpłynie na zasady odpowiedzialności pracowniczej ani kryteria przyznawania nagród.

Utworzenie Zespołu Szkolno-Przedszkolnego nr 5 w Raciborzu pozwoli na kompleksową ocenę pracy nauczycieli lub pracowników w ramach całej struktury. Współpraca dyrektora z wicedyrektorami umożliwi uwzględnienie wszystkich aspektów działalności zawodowej, zarówno dydaktycznej, wychowawczej, jak i organizacyjnej. Pozwoli to na bardziej rzetelne i sprawiedliwe formułowanie wniosków o nagrody, wyróżnienia oraz odznaczenia dla osób szczególnie zaangażowanych w realizację zadań statutowych szkoły.

Wskazane rozwiązanie jest zgodne z § 22 Rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej z dnia 25 sierpnia 2017 r. w sprawie nadzoru pedagogicznego (Dz.U. z 2024 r. poz.15), stosownie do którego dyrektor szkoły we współpracy z innymi nauczycielami zajmującymi stanowiska kierownicze sprawuje nadzór pedagogiczny. Powyższe ustalenia organizacyjne, w tym planowy nadzór, podział obowiązków oraz stała komunikacja z kadrą pedagogiczną, zapewnią sprawne funkcjonowanie obu jednostek systemu oświaty oraz utrzymanie odpowiednich standardów pracy dydaktycznej, wychowawczej i opiekuńczej. Z dołączonego do wniosku materiału wynika, że przyjęte rozwiązania umożliwią Dyrektorowi Zespołu Szkolno-Przedszkolnego nr 5 w Raciborzu realizację działań wynikających z zapisów art. 68 ust. 1 i 5 ustawy

Prawo oświatowe, co w przedmiotowej sprawie jest zgodne z art. 91 ust. 14 pkt 2 ww. ustawy. Połączenie Przedszkola nr 23 im. Stefana Vajdy w Raciborzu i Szkoły Podstawowej nr 18 im. Książąt Raciborskich w Raciborzu należy uznać za celowe ze względów organizacyjno-administracyjnych.

Reasumując, mając na uwadze zakres przedmiotowej opinii, tj. art. 91 ust. 14 ustawy - *Prawo oświatowe* Śląski Kurator Oświaty ustalił, że działania podjęte przez organ prowadzący są zgodne z prawem, tj. z art. 91 ust. 1, 5 i 9 ww. ustawy. Przyjęte rozwiązania zapewniają warunki do prawidłowej realizacji przez dyrektora Zespołu zadań określonych w szczególności w art. 68 ust. 1 i 5 powyżej przywołanej ustawy po połączeniu w Zespół. W związku z powyższym Śląski Kurator Oświaty pozytywnie zaopiniował planowane połączenie Przedszkola nr 23 im. Stefana Vajdy w Raciborzu i Szkoły Podstawowej nr 18 im. Książąt Raciborskich w Raciborzu w Zespół Szkolno-Przedszkolny nr 5 w Raciborzu.

Pouczenie

Opinia Śląskiego Kuratora Oświaty wyrażona w trybie art. 91 ust. 11 ustawy z dnia 14 grudnia 2016 r. *Prawo oświatowe* (Dz. U. z 2026 r. poz. 820) podlega zaskarżeniu do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gliwicach w terminie 30 dni od dnia doręczenia.

Aleksandra Dyla

Śląski Kurator Oświaty

Opinia została wydana w formie dokumentu elektronicznego i podpisana kwalifikowanym podpisem elektronicznym.

Otrzymują:

1. Miasto Racibórz.

2. aa.