

Uchwała Nr 4200.IV.199.2024

IV Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej

w Katowicach

z dnia 13 grudnia 2024 r.

w sprawie opinii o przedłożonym przez Prezydenta Miasta Racibórz projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej

Na podstawie art. 230 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2024 r. poz. 1530, 1572 i 1717) oraz art. 13 pkt 12, art. 19 ust. 2 i art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2023 r. poz. 1325 oraz z 2024 r. poz. 1572) IV Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach **u c h w a l a**, co następuje:

§ 1.

Wydaje się **pozytywną z uwagami** opinię o przedłożonym przez Prezydenta Miasta Racibórz projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej.

§ 2.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie :

IV Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach, po przanalizowaniu przedłożonego przez Prezydenta Miasta Racibórz projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej stwierdza, co następuje:

Projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej został przesłany w ustawowym terminie określonym w art. 230 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2024 r. poz. 1530 późn. zm.).

Zwraca się uwagę, że projekt uchwały Rady nie jest elementem objaśnień, tak jak wygląda to w dokumentach nadesłanych przez miasto w systemie elektronicznym „BeSTi@”. Wręcz przeciwnie to objaśnienia są załącznikiem, a tym samym elementem projektu uchwały. Treść projektu uchwały winna być zatem zamieszczona w załączniku programu elektronicznego o nazwie „Tekst” (wraz z zarządzeniem Prezydenta, jeśli takowe zostało podjęte). W przyszłości należy przestrzegać sposobu

umieszczania poszczególnych elementów projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej wynikającego z układu programu do przesyłania w formie dokumentu elektronicznego, zgodnie z art. 230 ust. 9 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2024 r. poz. 1530 późn. zm.).

Projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej opracowany został na podstawie przepisów ustawy o finansach publicznych w formie projektu przyszłej (nowej) uchwały Rady, bowiem obecnie obowiązująca uchwała ma utracić moc.

Opracowana prognoza zawiera elementy określone w art. 226 ustawy o finansach publicznych.

Okres objęty wieloletnią prognozą finansową oraz okres, na który sporządzono prognozę kwoty długu, tj. lata 2025-2040, jest zgodny z wymogami określonymi w art. 227 ustawy o finansach publicznych.

Wartości przyjęte w projekcie wieloletniej prognozy finansowej i w projekcie budżetu na 2025 rok spełniają wymóg wynikający z art. 229 ustawy o finansach publicznych, bowiem są zgodne w zakresie dochodów, wydatków i wyniku budżetu, a także wielkości przychodów i rozchodów związanych z długiem gminy.

Analizując zasadę określoną art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych Skład Orzekający stwierdził, że w roku 2025 i w każdym kolejnym roku prognozy przyjęto, iż dochody bieżące będą wyższe niż wydatki bieżące, co da możliwość uzyskiwania nadwyżki operacyjnej budżetu.

Skład Orzekający stwierdza, że przy przyjętych w wieloletniej prognozie finansowej danych przedstawiona prognoza kwoty długu zachowuje relację, o której mowa w art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych. Wszystkie dotychczas zaciągnięte zobowiązania mają zostać spłacone do 2040 roku.

Skład Orzekający dokonał również oceny realistyczności przedłożonego projektu wieloletniej prognozy finansowej m.in. w zakresie wielkości mających wpływ na kształtowanie się relacji z art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych w 2025 r. oraz w latach następnych.

Skład Orzekający zwraca uwagę, że zaplanowana w 2025 r. kwota dochodów ze sprzedaży majątku w wysokości 28.528.000,00 zł, biorąc pod uwagę dane historyczne, może być trudna do uzyskania. W ostatnich latach miasto realizowało dochody ze sprzedaży majątku odpowiednio w wysokości: 2024 r. (wykonanie na koniec III kwartału) – 7.457.112,83 zł, 2023 r – 11.067.198,57 zł, 2022 r. – 11.111.712,45 zł. W objaśnieniach do projektu wieloletniej prognozy finansowej nie wskazano na jakiej podstawie przyjęto tak optymistyczne założenie w tym zakresie. Należy mieć na uwadze, iż ewentualne niewykonanie dochodów z tego tytułu może spowodować konieczność dokonania istotnej korekty budżetu, polegającej na zaciągnięciu nowych zobowiązań zwrotnych lub ograniczeniu planowanych wydatków.

Ponadto Skład Orzekający zwraca uwagę, że należy ponownie przeanalizować kwoty wykazane w załączniku nr 2 do projektu uchwały - wykaz przedsięwzięć, dotyczące limitów zobowiązań dla zadań w nim zawartych, mając na uwadze fakt, że kwota limitu zobowiązań nie powinna być wyższa niż suma limitów wydatków w poszczególnych latach prognozy. Zasada ta nie

jest zachowana dla przedsięwzięć ujętych w załączniku nr 2 odpowiednio w pozycjach: część 1.1.2 wydatki majątkowe – poz. 3,4 oraz część 1.3.1 wydatki bieżące – pozycja 7.

Upoważnienia dla Prezydenta Miasta Racibórz do zaciągania zobowiązań i przekazania uprawnień kierownikom jednostek organizacyjnych nie budzą zastrzeżeń.

Do projektu wieloletniej prognozy finansowej, zgodnie z art. 226 ust. 2a ustawy o finansach publicznych, dołączono objaśnienia przyjętych wartości.

Mając na względzie obowiązek wynikający z art. 230 ust. 3 ustawy o finansach publicznych zobowiązujący przy wydaniu opinii do projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej uwzględnienie zapewnienia przestrzegania przepisów dotyczących uchwalania i wykonywania budżetów w następnych latach, na które zaciągnięto i planuje się zaciągnąć zobowiązania – Skład Orzekający po dokonanej ocenie, na chwilę obecną nie widzi zagrożeń.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia, przedłożony przez Prezydenta Miasta Racibórz projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej zaopiniowano jak w sentencji uchwały.

Od niniejszej uchwały Prezydentowi Miasta Racibórz przysługuje odwołanie do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach, w terminie 14 dni od daty doręczenia.

Przewodniczący IV Składu Orzekającego
Krzysztof Róg