

**UCHWAŁA NR
RADY MIASTA RACIBÓRZ**

z dnia r.

w sprawie powierzenia Raciborskiemu Centrum Recyklingu R3 Racibórz Spółce z ograniczoną odpowiedzialnością zadań własnych Gminy Racibórz obejmujących składowanie odpadów innych niż niebezpieczne i obojętne oraz utrzymanie i eksploatację składowiska odpadów innych niż niebezpieczne i obojętne adekwatnie do wielkości i rodzaju strumienia odpadów z terenu Gminy

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 w zw. z art. 7 ust. 1 pkt 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2025 r. poz. 1153) art. 2 i art. 4 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 20 grudnia 1996 r. o gospodarce komunalnej (t.j. Dz. U. z 2021 r. poz. 679), art. 3 ust. 2 pkt 2 lit. a ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (t.j. Dz. U. z 2025 r. poz. 733)

**Rada Miasta Racibórz
uchwala, co następuje:**

§ 1. 1. Powierza się jednoosobowej spółce komunalnej Raciborskie Centrum Recyklingu R3 Racibórz Spółka z ograniczoną odpowiedzialnością (zwanej dalej „Spółką”) realizację obowiązkowych zadań własnych Gminy Racibórz (zwanej dalej „Gminą”) obejmujących składowanie odpadów innych niż niebezpieczne i obojętne oraz utrzymanie i eksploatację składowiska odpadów innych niż niebezpieczne i obojętne adekwatnie do wielkości i rodzaju strumienia odpadów z terenu Gminy (zwane dalej: „Zadaniem”).

2. Powierzenie Zadania, o którym mowa w ust. 1, nastąpi na czas określony do dnia 31 grudnia 2035 r.

3. Terytorium realizacji Zadania są granice Gminy.

§ 2. Sposób wykonywania powierzonego Zadania przez Spółkę określi umowa.

§ 3. Wykonanie uchwały powierza się Prezydentowi Miasta Racibórz.

§ 4. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie

W celu wykonywania zadań Gmina może tworzyć jednostki organizacyjne, a także zawierać umowy z innymi podmiotami, w tym z organizacjami pozarządowymi. Formy prowadzenia gospodarki komunalnej, w tym wykonywania przez Gminę zadań o charakterze użyteczności publicznej określa ustawa z dnia 20 grudnia 1996 r. o gospodarce komunalnej (t.j. Dz. U. z 2021 r. poz. 679).

Zadaniami użyteczności publicznej, w rozumieniu ustawy, są zadania własne Gminy, których celem jest bieżące i nieprzerwane zaspokajanie zbiorowych potrzeb ludności w drodze świadczenia usług powszechnie dostępnych. Do tych zadań użyteczności publicznej należą zadania określone w art. 7 ust. 1 pkt 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2025 r. poz. 1153), w szczególności w zakresie wysypisk i unieszkodliwiania odpadów komunalnych.

Dzisiejsze Raciborskie Centrum Recyklingu R3 Racibórz Sp. z o.o. (zwana dalej : "Spółką"), której jedynym udziałowcem jest Gmina Racibórz – w której Miasto Racibórz objęło 100% udziałów, powstała w 2013 r. w wyniku przekształcenia zakładu budżetowego, zastępującego jednostkę budżetową, których przedmiotem działalności było składowisko. Głównym celem powołania Spółki była realizacja zadań własnych Gminy Racibórz w zakresie gospodarki odpadami. W 2014 roku Miasto Racibórz zawarło długoterminową (do 31 grudnia 2035 r.) umowę o partnerstwie publiczno-prywatnym (PPP) z firmą PUK Empol Sp. z o.o. Przedmiotem umowy było zaprojektowanie, wybudowanie, sfinansowanie i eksploatacja instalacji do mechaniczno-biologicznego przetwarzania odpadów (MBP). Inwestycja ta, wraz z istniejącą kompostownią i składowiskiem odpadów należącym Spółki tworzy Zintegrowane Centrum Przetwarzania Odpadów Komunalnych (ZCPOK). Na mocy umowy PPP, Miasto zobowiązało się do kierowania do instalacji MBP Partnera Prywatnego całego strumienia odpadów. Wszystkie odebrane od mieszkańców odpady komunalne, z wyjątkiem selektywnie zebranych odpadów zielonych (bioodpadów), trafiają do instalacji MBP zarządzanej przez PUK Empol Sp. z o.o. Bioodpady natomiast kierowane są bezpośrednio na kompostownię również obsługiwaną przez Spółkę. Po przetworzeniu odpadów w instalacji MBP, pozostałości poprocesowe (tzw. stabilizat) muszą zostać unieszkodliwione poprzez składowanie. Zgodnie z umową o PPP, a w szczególności z obligatoryjną Umową Współpracy ze Spółką, stanowiącą jej integralny załącznik, PUK Empol Sp. z o.o. jest zobowiązana do kierowania tych odpadów na składowisko należące do Spółki. Tym samym Gmina Racibórz, mając na uwadze ówczesne uwarunkowania prawne, praktykę stosowania prawa tworząc Spółkę, celem zarządzania składowiskiem odpadów, a następnie zawierając z PUK Empol Sp. z o.o. umowę PPP, której obligatoryjnym elementem jest Umowa Współpracy ze Spółką, powierzyła zarządzanie składowiskiem Spółce do 31 grudnia 2035 r.

Zatem bez wątpienia składowanie odpadów świadczone przez Spółkę jest realizacją ostatniego etapu zadania własnego Gminy Racibórz, a Spółka jest podmiotem wewnętrznym Gminy Racibórz. Późniejsze zmiany przepisów prawa, w tym z dniem 28 lipca 2016 r. ówczesnie obowiązującej ustawy z dnia 29 stycznia 2004 r. Prawo zamówień publicznych, wprowadzające zamówienia in house, spowodowały wykształcenie się, w praktyce stosowania prawa instytucji powierzenia wykonywania zadań publicznych spółkom prawa handlowego z wyłącznym udziałem jednostki samorządu terytorialnego w drodze uchwał organów stanowiących tych jednostek t.j. również rad gmin na podstawie art. 2 i art. 4 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 20 grudnia 1996 r. o gospodarce komunalnej (t.j. Dz. U. z 2021 r. poz. 679), w szczególności gdy spółka ta została utworzona w celu realizacji zadania, które miało zostać powierzone, jak w przypadku Spółki. Regulacje takie statuują status podmiotu wewnętrznego tych spółek, ze szczególnym uwzględnieniem norm dotyczących pomocy publicznej. Stąd podjęcie niniejszej uchwały jest konsekwencją zmian ram prawnych do coraz bardziej rygorystycznych wymogów formalnych.

Spółka w ramach powierzonych jej zadań będzie pełniła rolę operatora składowiska z uwzględnieniem zapisów uchwał Rady Miasta Racibórz dotyczących regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Racibórz oraz innych przepisów regulujących gospodarkę odpadów na terenie Gminy Racibórz.

W tym też zakresie Raciborskie Centrum Recyklingu R3 Racibórz Spółka z ograniczoną odpowiedzialnością na mocy niniejszej uchwały, realizować będzie obowiązek świadczenia usług w ogólnym interesie gospodarczym w ramach powierzonych jej zadań własnych Gminy. Przez usługi świadczone w ogólnym interesie gospodarczym należy rozumieć usługi w ogólnym interesie gospodarczym, o których mowa w art. 14 i art. 106 ust. 2 Traktatu ustanawiającego Europejską Wspólnotę Gospodarczą (Dz. U. z 2004 r. Nr 90, poz. 864/2 z późn. zm.).

Uchwała Rady Miasta Racibórz o powierzeniu zadania własnego spółce komunalnej jest aktem władczym, mocą którego jednostronnie nakłada się na Spółkę realizację określonych zadań własnych. Zgodnie z Decyzją Komisji (UE) 2025/2630 z dnia 16 grudnia 2025 r. w sprawie stosowania art. 106 ust. 2 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej do pomocy państwa w formie rekompensaty z tytułu świadczenia usług publicznych, przyznawanej przedsiębiorstwom zobowiązanym do wykonywania usług świadczonych w ogólnym interesie gospodarczym, i uchylająca decyzję 2012/21/UE (Dz. U. UE. L. 2025/2630) niezbędne jest, aby spółka świadcząca usługi komunalne na rzecz Gminy została zobowiązana do ich świadczenia mocą aktu o charakterze władczym, co uzasadnia konieczność podjęcia niniejszej uchwały. Co zarazem uzasadnione jest w świetle art. 2 i art. 4 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 20 grudnia 1996 r. o gospodarce komunalnej (t.j. Dz. U. z 2021 r. poz. 679).

Spółka posiada niezbędny potencjał dający rękojmię efektywnego realizowania powierzonych jej Zadań, a niezbędne nakłady obejmujące instalację zostają wniesione do Spółki, na co Rada Miasta Racibórz wyraziła zgodę w odrębnej uchwale. Wreszcie Spółka spełnia wymogi realizacji zadań publicznych rozliczanych rekompensatą, a w szczególności została utworzona w celu realizacji zadań własnych Gminy - prowadzenia działalności gospodarczej o charakterze publicznym, gdzie Gmina posiada 100% udziałów w Spółce.

Ponadto przez cały okres wykonywania powierzonych jej mocą niniejszej uchwały zadań, Spółka będzie spełniała definicję podmiotu prawa publicznego zgodnie z art. 2 ust. 1 pkt 4 Dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady 2014/24/UE z dnia 26 lutego 2014 r. w sprawie zamówień publicznych, uchylająca dyrektywę 2004/18/WE (Dz. U. UE. L. z 2014 r. Nr 94, str. 65 z późn. zm.).

Okres powierzenia Zadania jest zgodny z Decyzją Komisji (UE) 2025/2630 z dnia 16 grudnia 2025 r. w sprawie stosowania art. 106 ust. 2 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej do pomocy państwa w formie rekompensaty z tytułu świadczenia usług publicznych, przyznawanej przedsiębiorstwom zobowiązanym do wykonywania usług świadczonych w ogólnym interesie gospodarczym, i uchylająca decyzję 2012/21/UE (Dz. U. UE. L. 2025/2630) i nie przekracza 10 lat.

W następstwie wykonania niniejszej uchwały zawarta zostanie umowa wykonawcza, która określi m.in. szczegółowy zakres powierzenia.