

**UCHWAŁA NR 1/2023**  
**KOMISJI REWIZYJNEJ RADY MIASTA RACIBÓRZ**

**z dnia 07 czerwca 2023 r.**

**w sprawie wniosku o nieudzielenie absolutorium Prezydentowi Miasta Racibórz za 2022 rok**

Na podstawie art. 18a ust. 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz.U. z 2023 r. poz. 40 z późn. zm.)

**Komisja Rewizyjna Rady Miasta Racibórz**  
**uchwała, co następuje:**

§ 1. 1. Negatywnie opiniuje się wykonanie budżetu miasta za 2022 rok oraz wnosi do Rady Miasta o nieudzielenie Prezydentowi Miasta Racibórz absolutorium za 2022 rok.

2. Opinia Komisji Rewizyjnej o wykonaniu budżetu, o której mowa w ust. 1 stanowi załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2. Przekazanie niniejszej uchwały Radzie Miasta powierza się Przewodniczącej Komisji.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Podpisy członków komisji:

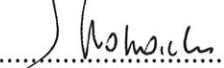
Anna Szukalska - przewodnicząca

  
.....

Jarosław Łęski

NIEOBECNY

Ludmiła Nowacka z-ca przewodniczącej

  
.....

Anna Ronin

NIEOBECNA

Justyna Poznakowska

  
.....

Marcin Fica

  
.....

Eugeniusz Wyglenda

  
.....

**OPINIA**  
**Komisji Rewizyjnej Rady Miasta Racibórz**  
**o wykonaniu budżetu miasta za 2022 rok**

Komisja Rewizyjna Rady Miasta Racibórz na posiedzeniach w dniu 17 maja i 07 czerwca 2023 r. działając na podstawie art. 270 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009r. o finansach publicznych (tj. Dz. U. z 2023r. poz.412 z późn. zm.), rozpatrzyła:

- sprawozdanie z wykonania budżetu Miasta Racibórz za 2022r. wraz z opinią o tym sprawozdaniu Regionalnej Izby Obrachunkowej wyrażonej w Uchwale nr 4200/III/111/2023 III Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach z dnia 28 kwietnia 2023r. w sprawie opinii o przedłożonym przez Prezydenta Miasta Racibórz sprawozdaniu z wykonania budżetu za 2022 rok wraz z informacją o stanie mienia komunalnego,
- sprawozdanie finansowe Miasta Racibórz za 2022r.,
- informację o stanie mienia komunalnego Miasta Racibórz na dzień 31 grudnia 2022 r.

Komisja Rewizyjna zapoznała się również z pisemnymi wyjaśnieniami Prezydenta Miasta Racibórz przedłożonymi na wniosek Komisji Rewizyjnej z wydziałów – dysponentów realizacji budżetu. Komisja Rewizyjna wysłuchała na posiedzeniach wyjaśnień przedstawicieli: Wydziału Finansowego, Wydziału Lokalowego, Wydziału Rozwoju, Wydziału Ochrony Środowiska i Rolnictwa, Wydziału Dróg Miejskich, Wydziału Komunalnego, Wydziału Inwestycji i Urbanistyki, Wydziału Gospodarki Nieruchomościami, Wydziału Promocji, Kultury, Turystyki i Sportu oraz Miejskiego Zarządu Budynków.

**Komisja Rewizyjna stwierdziła, co następuje:**

1. Wykonanie dochodów i wydatków ogółem wyniosło:

- dochody 272.817.858,04 zł, tj. 95,7% planu,
- wydatki 298.117.720,98 zł, tj. 92,1% planu.

2. Wykonane dochody bieżące Miasta są niższe niż poniesione wydatki bieżące o kwotę 2.820.043,00 zł. Powyższy wynik budżetu operacyjnego został pokryty przychodami, o których mowa w art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, które zostały wykonane w kwotach ogółem:

- 17.346.538,58 zł - nadwyżka budżetu z lat ubiegłych, pomniejszona o środki określone w art. 217 ust. 2 pkt 8 ustawy o finansach publicznych;
- 37.541.435,07 zł - wolne środki, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych;
- 11.422.246,23 zł - niewykorzystane środki pieniężne na rachunku bieżącym budżetu.

3. W 2022r. odnotowano zdecydowanie mniejsze wpływy ze sprzedaży mienia i pozostałych dochodów majątkowych- 22.028.986,84 zł zamiast 33.497.586,68 zł;

4. Deficyt budżetowy wyniósł (-) 25.299.862,94 zł;

5. Łączna kwota długu Miasta Racibórz na koniec roku 2022 wyniosła 34.957.163,34 zł, co stanowi 12,8% rocznych dochodów wykonanych;

6. Zrealizowane dochody na 1 mieszkańca gminy w 2022r. wyniosły **5.740 zł** (liczba mieszkańców wg stanu na 31.12.2022r. – 45.527) i uległy zmniejszeniu w porównaniu do roku 2021r. gdzie w 2021r. wyniosły **6.221 zł** (liczba mieszkańców wg. stanu na 31.12.2021r. -48.286).

7. Komisja Rewizyjna w ciągu 2022r. prowadziła następujące kontrole:

- kontrola problemowa Urzędu Miasta Racibórz w zakresie delegacji służbowych prezydentów Dariusza Polowego, Dawida Waclawczyka i Dominika Koniecznego w roku 2021 i styczniu 2022 roku oraz Urzędu Miasta Racibórz w zakresie dodatków stażowych i innych składników wynagrodzenia prezydentów Dariusza Polowego, Dawida Waclawczyka i Dominika Koniecznego w 2021 roku i styczniu 2022 roku,

- kontrola problemowa Urzędu Miasta Racibórz w zakresie oceny sprawowania nadzoru właścicielskiego w zakresie funkcjonowania raciborskich spółek komunalnych w latach 2020 – 2021 kontrola kontynuowana w 2023r.,

- kontrola problemowa Urzędu Miasta Racibórz w zakresie funkcjonowania Referatu Przedsiębiorczości i Obsługi Inwestora w Wydziale Rozwoju – kontrola rozpoczęta w 2022r. (kontynuowana i zakończona w 2023r.)

Ponadto Komisja Rewizyjna Rady Miasta Racibórz stwierdziła:

#### **W zakresie realizacji Planu Dochodów:**

- zadanie nr 22-001 sprzedaż Żwirowni na Ostrogu – 3.000.000,00 zł nie zrealizowano zadania, a tym samym uchwały Rady Miasta Racibórz podjętej 30.09.2020r. (Uchwały Nr XXIII/321/2020 z 30.09.2020r. w sprawie wyrażenia zgody na sprzedaż prawa własności działek gruntu położonych w Raciborzu w rejonie ul. Rudzkiej). Nieruchomość nie została wystawiona do sprzedaży w trybie publicznego przetargu. Zadanie nie zostało zrealizowane;

Brak efektywnych działań Prezydenta Miasta Racibórz Dariusza Polowego w zakresie sprzedaży nieruchomości przy ul. Rudzkiej (Żwirownia). Miasto Racibórz oferuje przedsiębiorcom między innymi zbycie nieruchomości gruntowej położonej w Raciborzu, przy ul. Rudzkiej, a Prezydent posiada zgodę Rady Miasta Racibórz (obecnej kadencji) na sprzedaż nieruchomości od 30.09.2020r. (uchwała Rady Miasta Racibórz Nr XXIII/322/2020 z 30.09.2020r. ). W styczniu 2020r. do Urzędu Miasta Racibórz wpłynął „List Intencyjny” przedsiębiorcy na zakup nieruchomości i zainwestowanie 60 milionów złotych w kompleks rekreacyjno-sportowy. Mimo tego Prezydent Miasta Racibórz Dariusz Polowy nie podjął żadnych działań sprzedaży przedmiotowej nieruchomości, ani żadnych innych inicjatyw zmierzających do zagospodarowania terenu zgodnie z planem zagospodarowania przestrzennego – tereny sportu i rekreacji. Należy podkreślić, że zagospodarowanie Żwirowni określono jako przedsięwzięcie strategiczne, zarówno w „Programie Wspierania Przedsiębiorczości Miasta Racibórz do Roku 2027+” jak i w „Strategii Rozwoju Miasta Racibórz do Roku 2030”.

### **W zakresie realizacji Planu Wydatków:**

- zadanie 19-017/DM Projekt budowy drugiego odcinka wschodniej obwodnicy Raciborza niski poziom wykonania bardzo ważnego dla Miasta Racibórz zadania, wykonanie na poziomie 19,96%,
- zadanie 12-073/DM Projekt budowy Regionalnej Drogi Racibórz - Pszczyna na odcinku od DK 45 w gminie Rudnik do ul. Sportowej w Rybniku - pomoc dla Województwa - brak realizacji zadania,
- zadanie 22-048/DM Projekt kładki nad Odrą – konkurs - brak realizacji zadania,
- zadanie nr 00-026/BPM Pozostała działalność - Biuro Prezydenta Miasta zwiększenia w ciągu roku pierwotnej kwoty na to zadanie z 70.00,00 zł na kwotę 124.700,00 zł (wykonanie 123.971,37 zł) - znaczna część środków przeznaczona została na bilbordy i autopromocję Prezydenta,
- 22-031/ED BO - Ekologiczny ogród zabaw - Leśne Ludki -brak realizacji zadania, opieszałość w realizacji zadania,
- 22-033/OŚ BO - Tor zabaw dla dzieci na terenie Grodu Średniowiecznego w ABM -brak realizacji zadania, opieszałość w realizacji zadania,
- zadanie 0-249/PKT Festiwal Wiatraki – Prezydent Miasta Dariusz Polowy Zarządzeniem nr 2061/2022 Prezydenta Miasta Racibórz z 16.08.2022r. w sprawie zmian w budżecie na 2022 rok przekazał kwotę 50.00,00 zł do RCK jako dotację podmiotową zamiast dotację celową popełniając czyn z art. 8 pkt 1 ustawy z dnia 17 grudnia 2004r. o odpowiedzialności za naruszenie dyscypliny finansów publicznych ,
- zadanie 21-085/PKT Raciborskie Centrum Aktywnej Integracji Społecznej – 1.918.233,40 zł – 40,81%

W grudniu 2022 r. Prezydent Miasta Racibórz Pan Dariusz Polowy wydał Zarządzenie nr 2249/2022 z w sprawie udzielenia upoważnienia Pawłowi Król - Dyrektorowi Ośrodka Sportu i Rekreacji w Raciborzu do zaciągania zobowiązań związanych z realizacją zadania pn. „Raciborskie Centrum Aktywnej Integracji. Społecznej – Budowa Obiektu z wyposażeniem”.

Zgodnie z Zarządzeniem wspomniany wyżej Dyrektor otrzymał upoważnienie do zaciągania zobowiązań związanych z realizacją zamieszczonego w wieloletniej prognozie finansowej ( uchwała Nr L/726/2022 Rady Miasta Racibórz. Z dnia 23 listopada 2022 r.) zadania pn. „Raciborskie Centrum Aktywnej Integracji Społecznej – Budowa obiektu wraz z wyposażeniem”, z których wynikające płatności wykraczają poza rok budżetowy do wysokości określonej w załączniku nr 2 do WPF powiększonej o podatek VAT naliczony i podlegający odliczeniu. Następnie, w wieloletniej prognozie finansowej znajdowało się zadanie pod nazwą ”Centrum Aktywnej Integracji Społecznej budowa obiektu wraz z wyposażeniem”, któremu dedykowano łączną kwotę w wysokości: 11.984.920,90 zł brutto z uwzględnieniem:

- 84.920,90 zł (brutto) na rok 2021 r. – przedmiotowa kwota była wydatkowana w roku 2021 r. na Program Funkcjonalno-Użytkowy w wysokości 84.920,90 zł (brutto) zgodnie z Zarządzeniem Nr 1927/2022 Prezydenta Miasta Racibórz z 25.04.2022 r. w sprawie przedstawienia Radzie Miasta i Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Katowicach sprawozdania z wykonania budżetu za 2021r . (dział 926, zadanie 21-085/PKT o nazwie: „Raciborskie Centrum Aktywnej Integracji Społecznej”, w części opisowej sprawozdania str. 135/139 „Raciborskie Centrum Aktywnej Integracji Społecznej”. Zadanie obejmowało wykonanie programu funkcjonalno-użytkowego dla mającego powstać nowego, zadaszonego lodowiska przy ul. Zamkowej 4. Zadanie jest ujęte w wieloletniej prognozie finansowej”);

- 4.700.000 zł (brutto) na 2022r.

- 7.200.000 zł (brutto) na 2023r.

Biorąc pod uwagę powyższe w wieloletniej prognozie finansowej na 2022 r. i 2023 r. pozostała łącznie kwota: 11.900.000,00 zł brutto. W związku z powyższym Prezydent Miasta Racibórz Dariusz Polowy udzielił upoważnienia do zaciągania zobowiązań przekraczających kwotę brutto 11.900.000,00 zł określonej w WPF na przedmiotowe zadanie.

Ponadto Rada Miasta w Raciborzu podjęła uchwałę Nr XLVII/677/2022 z 28.09.2022 r. w sprawie wstrzymania wykonania zadania pn. „Raciborskie Centrum Aktywnej Integracji Społecznej – Budowa obiektu z wyposażeniem”. Dodatkowo Organ uchwałodawczy poprzez swoich przedstawicieli w Radzie Miasta sygnalizował Prezydentowi Miasta, że nie wyraża zgody na kontynuowanie zadania, ani też nie akceptuje sposobu realizacji inwestycji budowy lodowiska.

Dodatkowo w dniu 18 stycznia 2023 r. Rada Miast podjęła uchwałę Nr LIII/770/2023 w sprawie zaniechania realizacji ww. zadania.

Pomimo podjęcia stosownych uchwał przez organ uchwałodawczy tj. Radę Miasta, Prezydent Miasta Racibórz świadomie narusza przepis art. 30 ust. 1 o samorządzie gminnym i nie wykonuje uchwał Rady Miasta określonej przepisami prawa.

- zadanie 22-071/PKT Doświetlenie boiska sportowego LKS Ocice -brak realizacji zadania, Prezydent mógł zawnieść do Rady Miasta o zwiększenie środków na realizację przedmiotowego zadania czego nie uczynił,

- 12-083/DM Projekt budowy Regionalnej Drogi Racibórz - Pszczyna na odcinku od DK 45 w gminie Rudnik do ul. Sportowej w Rybniku – porozumienia niski poziom realizacji zadania na poziomie 37,79%,

- zadanie 00-113/PKT Pozostała działalność - bieżące zadania sport kwota wydatkowana 372.667,38zł .

W ramach zadania Prezydent Miasta Racibórz Dariusz Polowy poinformował, iż wydatkowano środki na zwiększenie udziałów w Unii Racibórz Sp. z o.o. i środki w całości zostały wykorzystane.

Tymczasem środki w wysokości 200.000,00 zł nie zostały wykorzystane na zwiększenie udziałów spółki, gdyż zgodnie z informacją z KRS na dzień 31.12.2022r. udziały spółki Unia Racibórz sp. z o.o. wynoszą 150.000,00 zł, a nie 350.000,00 zł.

Ponadto w informacji o stanie mienia komunalnego podano nieprawdziwą informację dot. udziałów spółki Unia Racibórz sp. z o.o.: 300 udziałów po 500zł. Zgodnie z KRS na dzień 31.12.2022r. spółka posiada 1000 udziałów o łącznej wartości 150.000,00 zł.

Mając na uwadze powyższe Komisja Rewizyjna Rady Miasta Racibórz negatywnie zaopiniowała wykonanie budżetu Miasta Racibórz za 2022 rok.

## **Uzasadnienie**

Po rozpatrzeniu sprawozdania finansowego za 2022 r., sprawozdania z wykonania budżetu miasta za 2022 rok wraz z informacją o stanie mienia komunalnego oraz opinii Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach, a także po zapoznaniu się z pisemnymi wyjaśnieniami Prezydenta Miasta Racibórz przedłożonymi na wniosek Komisji Rewizyjnej z wydziałów – dysponentów realizacji budżetu oraz wysłuchaniu wyjaśnień przedstawicieli: Wydziału Finansowego, Wydziału Lokalowego, Wydziału Rozwoju, Wydziału Dróg Miejskich, Wydziału Komunalnego, Wydziału Inwestycji i Urbanistyki, Wydziału Gospodarki Nieruchomościami, Wydziału Promocji, Kultury, Turystyki i Sportu oraz Miejskiego Zarządu Budynków. Komisja Rewizyjna negatywnie oceniła wykonanie budżetu miasta. Swoją opinię Komisja przedstawiła w załączniku do niniejszej uchwały. Wobec powyższego Komisja wnioskuje o nieudzielenie Prezydentowi Miasta Racibórz absolutorium za 2022 rok.

Uchwałę przyjęto w głosowaniu jawnym, następującym stosunkiem głosów:

### **Wyniki głosowania**

ZA: 5, PRZECIW: 0, WSTRZYMUJĘ SIĘ: 0, BRAK GŁOSU: 0, NIEOBECNI: 2

### **Wyniki imienne:**

ZA (5)

Marcin Fica, Ludmiła Nowacka, Justyna Poznakowska, Anna Szukalska, Eugeniusz Wyglenda

NIEOBECNI (2)

Jarosław Łęski, Anna Ronin